

台南市教育產業工會幹訓營

台灣勞工運動的回顧及 對教師工會的期待

黃德北
新大學社會發展研究所教授
2012年4月7日・台南

1

思考的問題

- 我們為什麼要成立/參加工會？
- 工會的目的與功能是什麼？(工會的性質：勞工透過集體力量保護自己權益的組織)
- 工會運動與勞工運動的關係？
- 工會運動、勞工運動與社會改造？
- 我們是如何看待這些議題？

2

勞工運動的相關概念

- 工會、工運、左翼(階級)運動→新社會運動
- 工會=左翼、進步運動？
- 自主工會與閹雞工會
- 自在階級與自為階級
- 兄弟情誼與階級意識
- 工會幹部(勞工)與工運人士(知識份子)

3

工運為何總是出現分裂

- 日據時期：臺灣民眾黨→台灣工友總聯盟vs.台灣共產黨→台灣總工會。
- 解嚴後：勞工陣線vs.勞動黨(勞權會)vs.工委會(火盟)。
- 歐洲：共產黨vs.社會民主黨。

4

解嚴前台灣勞動關係特質

- 國家對社會高度控制，社會右傾化(白色恐怖)
- 國家統合主義(國民黨對工會的宰制)
- 高度社會流動
- 半無產化勞工（土改）
- 單一工會與強制入會
- 場廠工會
- 職業與產業工會分立（勞工人會率低）
- 工會無法發揮功能，工人低度認同工會

5

台灣的國家性質

- 威權國家Authoritarian State(硬性與軟性威權)
- 波拿巴國家Bonapartist State
- 國家統合主義State Corporatism
- 發展國家Developmental State
- 自主性國家Autonomous State
- 富裕國家Rich State
- 政權外來性Immigrant State

6

冷戰對台灣的影響

- 白色恐怖
- 台灣左翼力量與思潮的消失
- 兩岸徹底隔絕分裂
- 對美國意識形態的全面擁抱

7

冷戰體系下的美國與台灣

- 對內支持蔣介石的威權統治。
- 對外支持台灣在聯合國等國際組織保有的位置，維持台灣國際地位及蔣介石政權正當性。
- 美國建立對台灣的宰制：政治上扶持親美勢力，經濟上與台灣建立依附性發展的關係，文化上親美的意識形態霸權。
- 台灣所處戰略位置使它成為半邊陲地區。

8

國民黨早期的勞動政策

- 1951年1月國民黨改造委員會通過「中國國民黨現階段勞工運動指導方案」：「使每一勞工均能明瞭消滅共產國際侵略，爭取國家民族獨立，為中國勞工當前歷史任務和最高利益」，「1.指導廠礦企業舉行工廠會議，及同業間勞資聯席會議，經常協議勞資間各項問題，以增進勞資合作。2.鼓勵各業勞資雙方，普遍締結團體協約，建立勞資正常關係。3.勞資間發生爭議事件，應先自行協議，如不能獲得結果，應該依找法定程序，呈請主管機關依法調解或仲裁。」→大型企業紛紛成立工會。

9

從進口替代到出口導向

- 台灣在1950年代是像許多第三世界國家一樣採取進口替代的發展模式，但這樣的做法是不利於當時資本主義核心國家工業產品的出口，因此1960年在美國主導下，台灣改採出口導向發展模式，美國則以開放國內市場與最優關稅協助台灣，使台灣成為一個半邊陲國家，以出口加工形式發展工業，並得以長期維持高度經濟成長率。
- 但這種發展策略到1990年代當愈來愈多國家也採取出口導向發展模式後終於面臨瓶頸。

10

台灣反對運動的變化

- 1960年之前自由中國雜誌時代(從自由主義學人論政到組黨被鎮壓)。
- 1970年代初期外交困境，中央民代增補選，蔣經國接班出現的短暫政治開放。
- 1970年代中期鄉土文學論戰與左翼夏潮雜誌的出現。
- 1975台灣政論雜誌出刊，1979年美麗島事件。
- 1980年代中期黨外運動激進化(從反威權到反外來政權)
- 1986年民進黨成立。1987年工黨成立。

11

1980年代的變化

- 台灣對美大幅出超，使美國壓迫台灣提高勞動條件，1984年勞動基準法的制定，為台灣勞工爭取權益開啟一扇門。
- 1987年解除戒嚴，硬性威權國家逐漸鬆動。
- 政黨政治逐漸出現，1986年民進黨成立，1987年工黨成立(王義雄，夏潮，留美知識份子)。但工黨隨即分裂，夏潮系統另成立勞動黨。工黨與勞動黨都未發展成群眾性政黨。

12

教會與台灣工運

- 1983年天主教耶穌會古尚節神父創立新事勞工中心，提供勞工法律諮詢服務。
- 隨後天主教又成立希望職工中心、敬仁勞工服務中心。基督教長老教會成立山地勞工福音之間、台灣長老教會漁民服務之家。

13

臺灣工運組織1

- 夏潮－勞動黨－勞權會（吳榮源，羅美文，林書揚，陳明忠、高偉凱）
- 勞支會(新潮流邱義仁、賀端凡、簡錫堦與夏潮蘇慶黎、汪立峽)－勞工陣線（簡錫堦－孫友聯）
- 工人立法行動委員會（鄭村棋、吳永毅、柯逸民、黃小陵、陳素香、顧玉玲）

14

臺灣工運組織2

- 紅燈左轉（丁永年、邱毓斌、韓仕賢）
- 工人民主協會（劉庸、楊偉中、林堉君、朱維立）
- 群眾服務協會(杜光宇、汪英達、田奇峰、黃姿華)
- 青年勞動九五聯盟
- 亞太勞動快訊

15

主要工會團體

- 全國總工會：李正宗—林惠官—陳杰
- 全產總：黃清賢（石油）—盧天麟（漢翔）—施朝賢(台電)
- 全X總：侯彩鳳，全Y總：吳海瑞
- 銀行員工會聯合會：黃玉炎，黃水泉，韓仕賢
- 中華電信：張緒中，台電工會：姚江臨
- 大同工會：白政憲、劉庸，南亞：顏坤泉，遠化：羅美文，台鐵工會：張文正—陳漢卿。
- 台北縣產總：侯晴耀，林子文，陳德亮
- 自主工聯：陳德亮。

16

1980年代的工運

- 1984年勞基法通過
- 1984年5月1日台灣勞工法律支援會成立
- 1986年民進黨成立，1987工黨成立
- 1987年底至88年初，年終獎金抗爭
- 1988年2月與8月桃客與苗客罷工（曾茂興）
- 1988年11月二法一案大遊行
- 1989年3月馬赫俊神父被驅逐出境
- 1989年3月勞動黨成立
- 1989年5月遠化抗爭（羅美文）

17

工黨興衰

- 1987年12月民進黨立委王義雄成立工黨，引起社會高度重視與期待。但工黨隨即因王義雄與部分夏潮人士衝突而分裂，夏潮後來另組勞動黨。
- 工黨的組成：王義雄「台灣勞工服務協會」，夏潮系統，羅美文等自主工會幹部(桃竹苗工會系統)，高雄市工聯會系統。

18

遠東化纖事件

- 發生於1989年5月，台灣新竹縣新埔鎮的**遠東化纖罷工事件**是一起非經濟性的罷工事件，發動者為當時台灣自主工運界的龍頭工會——遠東化纖產業工會，導火線是工會領導幹部徐正焜遭到調職。罷工始於5月15日，期間資方派出保全人員，政府則出動了鎮暴警察與水車，強力鎮壓；至5月25日，工廠全面復工，事件遂以工會的失敗告終。徐正焜、羅美文與曾國煤三位重要幹部遭解雇，此外羅美文等九人事後因「煽動罷工」，依《非常時期農礦工商管理條例》遭到起訴。

19

1989年的轉折

- 六四事變與蘇東坡事件
- 遠東化纖事件
- 國民黨內鬥
- 統獨對立高漲
- 資本出走與經濟轉型
- 政府從1990年開始引進外籍勞工

20

六四事件與蘇東波影響

- 社會主義陣營的解體與左翼思想的衰退
- 新右派的全面勝利（歷史的終結）
- 美國成為全球獨霸
- 美國所建立的國際建制影響力日強
- 中國大陸成為美國頭號的對手

21

90年代初兩岸經貿關係的變化

- 從開放探親到被迫開放大陸投資。
- 1980年代後期台灣生產成本的高漲，尤其是李登輝這時採取以地方包圍中央的策略，放任台灣房市與股市的飛漲，更使中小企業無法在台灣繼續經營。
- 1989年六四事變後中共對外積極招商，台灣中小企業被迫出走。大批中小企業出走，迫使上游的大型企業也必須隨之前往中國大陸投資。
- 1990年代初期兩岸政治和解的氛圍。
- 1992年鄧小平南巡後中國大陸經濟的重新復甦

22

民進黨與台灣社會運動

- 民進黨成立期間正是台灣威權體制逐漸解體階段，各種社會運動如雨後春筍般出現，民進黨迅速與這些社會運動結合，一方面讓自己壯大，另一方面讓社運團體喪失自主性，成為為民進黨利益服務的工具，並使社運團體喪失進步性。

23

2000年之前民進黨與社運

- 1995年民進黨外圍組織「勞工陣線」分裂，年輕幹部出走，另組「紅燈左轉」。
- 1996年許多社運團體對民進黨開始表達疑慮。
- 范雲分析：第一代（八〇年代）工運幹部是政治人，第二代（九〇年代）工運幹部是階級人。

24

1990年代的工運1

- 1990年南亞工會顏坤泉被判刑一年十個月。
- 1992年台灣勞工運動支援會改名台灣勞工陣線。
- 1992年6月基隆客運罷工(王耀梓)→工委會成立。
- 1995年台北縣產業總工會成立。

25

1990年代的工運2

- 1995年民進黨提名簡錫堦出任不分區立委，部分勞工陣線幹部出走(紅燈左轉)。
- 1998年5月1日，「全國產業總工會推動籌備委員會」與勞陣發起「新社會之夢——五一受雇者圓夢遊行」，上萬人參加。
- 1998年鄭村棋與方來進分別出任台北市與高雄市勞工局局長。

26

2000年後的工運1

- 2000年全國總工會改選，林惠官當選理事長，隨後轉投親民黨，侯彩鳳與吳國瑞另成立新的總工會。
- 2000年5月1日全國產業總工會正式成立，黃清賢任理事長，逐漸結束單一工會時代。
- 2000年底工運界發起八四工時抗爭，民進黨與工運漸行漸遠，全產總向民進黨靠攏。

27

2000年後的工運2

- 2004年工委會發起廢票運動。隨後以人民老大參選形式參與台灣各項選舉運動。
- 2008年火盟與綠黨合作推出人民老大參選運動。
- 2011年火盟以人民民主陣線名義繼續參與選舉運動。

28

台灣勞工基本狀況

- 2010年8月受雇員工平均薪資(含經常性與非經常性薪資)40410元，較上月減少2.79%，較去年同月增2.23%；8月經常性薪資36309元，較上月增0.28%，較去年同月增1.87%，已連續10月呈正成長。
- 工人平均工時187.3小時，較上月減少1.2小時，較去年同月減9.5小時。

29

台灣勞動關係

- 2004年9月產業工會1121家，人數557895人，較上季減少8家，減少1130人。職業工會2980家，人數2362728人，較上季減少10家，減少4632人。
- 2004年9月簽訂團體協約家數257家，產業工會245家，職業公會12家。舉辦勞資會議企業4464家，公營企業1030家，民營企業3434家。
- 2004年1至10月勞資爭議案件7814件，較去年同期減少576件，參加爭議人數23644人，較去年同期增加1874人。

30

去工業化時代教師工會的角色

- 在全球化與去工業化時代，多數勞工愈來愈在彈性的勞動體制下工作，無法組織與集結。
- 在資本主義發達國家，教師與公部門受雇員工是比較能夠繼續保有固定勞動契約的勞工，他們成為勞工運動的主體。他們也將是新自由主義今後主要對付的群體。

31

對教師工會的期待

- 在今後台灣勞工運動扮演重要的角色。
- 避免台灣工會運動與國營企業工會曾經犯過的錯誤。
- 規避政治誘惑。棄絕藍綠。
- 當前的主要任務：提高入會率。向上集中。

32